

Länsstyrelsen i Södermanlands län

sodermanland@lansstyrelsen.se

Tillsyn enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling; granskning av efterannonsering

Konkurrensverkets beslut

Länsstyrelsen i Södermanlands län har agerat i strid med 10 kap. 4 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling genom att inte i tid efterannonsera upphandlingen med upphandlings-ID MT5497, Upphandling avseende skötsel av slätterkärr och ängar i Södermanlands län.

Länsstyrelsen i Södermanlands län förtjänar kritik för sitt agerande.

Ärendet avslutas.

Redogörelse för tillsynsärendet

1. Konkurrensverket har uppmärksammat i statistik från EU:s standardformulär för upphandling, eForms,¹ att många upphandlingar inte efterannonseras. Detta leder till en bristfällig statistik avseende offentliga inköp i Sverige. Efterannonsering av upphandlingar skapar dessutom insyn och transparens avseende de offentliga inköpen.
2. Vid en genomgång av annonser och efterannonser som publicerades i annonsdatabaser 2021 och 2022 noterade Konkurrensverket att flera av Länsstyrelsen i Södermanlands län (Länsstyrelsen) upphandlingar inte hade efterannonserats. En av dem var Upphandling avseende skötsel av slätterkärr och ängar i Södermanlands län (Upphandlingen).² Den ursprungliga upphandlingsannonsen publicerades den 7 maj 2021.
3. Under utredningen har Länsstyrelsen sammanfattningsvis angett följande. Länsstyrelsen har granskat ärendet men kan inte finna någon förklaring till den uteblivna efterannonseringen.³ Upphandlingen avsåg tjänst, påbörjades innan den 1 februari 2022 och dess uppskattade värde uppgick till 1 500 000 kronor exklusive mervärdesskatt.⁴

Skälen för beslutet

Skyldigheten att efterannonsera

4. Lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) gäller för upphandling som genomförs av en upphandlande myndighet. Med upphandling avses de åtgärder som vidtas i syfte att anskaffa varor, tjänster eller byggtreprenader genom tilldelning av kontrakt.⁵
5. När upphandlade kontrakt eller ramavtal har tilldelats ska resultatet av upphandlingen efterannonseras senast 30 dagar efter det att avtalet eller ramavtalet ingicks. För upphandlingar som är påbörjade innan den 1 februari 2022 omfattar skyldigheten att efterannonsera endast upphandlingar över tröskelvärdena. För upphandlingar som är påbörjade efter den 1 februari 2022 omfattar skyldigheten att efterannonsera både upphandlingar över och under tröskelvärdena. Upphandlingar som understiger direktupphandlingsgränsen behöver inte efterannonseras.

¹ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/1780 av den 23 september 2019 om fastställande av standardformulär för offentliggörande av meddelanden om offentlig upphandling och om upphävande av genomförandeförordning (EU) 2015/1986 ("eForms").

² Upphandlings-ID MT5497, Upphandling avseende skötsel av slätterkärr och ängar i Södermanlands län.

³ Handl.nr 8.

⁴ Handl.nr 14, 15, 19 och 21.

⁵ 1 kap. 2 § och 19 kap. 2 § LOU.



6. Bestämmelserna om efterannonsering finns för upphandlingar över tröskelvärdet i 10 kap. 4 § LOU. Vad en efterannons ska innehålla framgår av upphandlingsförordningen (2016:1162) och för upphandlingar över tröskelvärdet även i de standardformulär som regleras i genomförandeförordningen om eForms.
7. För upphandlingar av byggtreprenader som påbörjades mellan den 1 januari 2020 och den 31 december 2021 var direktupphandlingsgränsen 615 312 kronor. Tröskelvärdet var 1 427 377 kronor för centrala upphandlande myndigheter och 2 197 545 kronor för övriga upphandlande myndigheter.⁶ Länsstyrelsen utgör en central upphandlande myndighet.⁷

Konkurrensverkets bedömning

8. Länsstyrelsen är upphandlande myndighet i ärendet. Enligt vad som framkommit av utredningen påbörjades Upphandlingen före den 1 februari 2022 och uppgick till ett värde om 1 500 000 kronor, vilket översteg såväl direktupphandlingsgränsen som tillämpligt tröskelvärde.
9. Av utredningen har framkommit att efterannonsering inte har skett i tid. Konkurrensverket har inte funnit skäl att utreda om efterannonsering skett vid en senare tidpunkt.
10. Länsstyrelsen har med beaktande av vad som anförts ovan agerat i strid med bestämmelserna om efterannonsering i 10 kap. 4 § LOU.
11. Konkurrensverket har inte funnit skäl att utreda övriga upphandlingar som granskats i ärendet vidare.

Detta beslut har fattats av vikarierande generaldirektören. Föredragande har varit enhetschefen Therése Westermark.

Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och beslutet saknar därför namnunderskrift.

Hanna Witt

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.

⁶ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/1828 av den 30 oktober 2019 om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU vad gäller tröskelvärdena för offentlig upphandling av varor, tjänster och bygg- och anläggningsarbeten samt för projekttävlingar samt Tillkännagivande 2020:8 om tröskelvärden vid offentlig upphandling, publicerad den 21 januari 2020.

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG, Bilaga I.

**Allmänt om Konkurrensverkets tillsyn**

Konkurrensverket har i uppdrag att utöva tillsyn på området för offentlig upphandling i syfte att öka regelefterlevnaden och bidra till en effektiv offentlig upphandling.

Konkurrensverkets granskning i ett enskilt ärende kan visa att en upphandlande myndighet har agerat i strid med regelverket för offentlig upphandling.

Konkurrensverket kan då ansöka om upphandlingsskadeavgift, om förutsättningarna för det är uppfyllda, eller sammanfatta resultatet av tillsynen i ett beslut. Genom att fatta ett tillsynsbeslut kan Konkurrensverket peka på förfaranden hos myndigheten som är i strid med regelverket eller göra andra påpekanden som är motiverade.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas. Om ni vill överklaga ska detta göras skriftligen. Överklagandet ska ställas till Förvaltningsrätten i Stockholm men ges in till Konkurrensverket, gärna via e-post till konkurrensverket@kkv.se. Överklagandet ska ha kommit in till Konkurrensverket inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I överklagandet ska ni ange vilket beslut som överklagas och den ändring av beslutet som ni begär.