

Pensionsmyndigheten

registrator@pensionsmyndigheten.se

## **Tillsyn enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling; granskning av efterannonsering**

---

### **Konkurrensverkets beslut**

Pensionsmyndigheten har agerat i strid med 10 kap. 4 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling genom att inte i tid efterannonsera upphandlingen med upphandlings-ID SE76241, Upphandling av fondanalyssystem/-tjänst.

Pensionsmyndigheten förtjänar kritik för sitt agerande.

Ärendet avslutas.

---

## Redogörelse för tillsynsärendet

1. Konkurrensverket har uppmärksammat i statistik från EU:s standardformulär för upphandling, eForms,<sup>1</sup> att många upphandlingar inte efterannonseras. Detta leder till en bristfällig statistik avseende offentliga inköp i Sverige. Efterannonsering av upphandlingar skapar dessutom insyn och transparens avseende de offentliga inköpen.
2. Vid en genomgång av annonser och efterannonser som publicerades i annonsdatabaser 2021 och 2022 noterade Konkurrensverket att flera av Pensionsmyndighetens upphandlingar inte hade efterannonserats. En av dem var Upphandling av fondanalyssystem/-tjänst (Upphandlingen).<sup>2</sup> Den ursprungliga upphandlingsannonsen publicerades den 6 juli 2022.
3. Under utredningen har Pensionsmyndigheten sammanfattningsvis angett följande. Rutiner för efterannonsering har funnits på plats men har i vissa fall åsidosatts av misstag. Upphandlingen avsåg tjänst, påbörjades efter den 1 februari 2022 och dess uppskattade värde uppgick till 4 500 000 kronor exklusive mervärdesskatt.<sup>3</sup>

## Skälen för beslutet

### Skyldigheten att efterannonsera

4. Lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) gäller för upphandling som genomförs av en upphandlande myndighet. Med upphandling avses de åtgärder som vidtas i syfte att anskaffa varor, tjänster eller byggtreprenader genom tilldelning av kontrakt.<sup>4</sup>
5. När upphandlade kontrakt eller ramavtal har tilldelats ska resultatet av upphandlingen efterannonseras senast 30 dagar efter det att avtalet eller ramavtalet ingicks. För upphandlingar som är påbörjade innan den 1 februari 2022 omfattar skyldigheten att efterannonsera endast upphandlingar över tröskelvärdena. För upphandlingar som är påbörjade efter den 1 februari 2022 omfattar skyldigheten att efterannonsera både upphandlingar över och under tröskelvärdena. Upphandlingar som understiger direktupphandlingsgränsen behöver inte efterannonseras.
6. Bestämmelserna om efterannonsering finns för upphandlingar över tröskelvärdet i 10 kap. 4 § LOU. Vad en efterannons ska innehålla framgår av upphandlingsförordningen (2016:1162) och för upphandlingar över

---

<sup>1</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/1780 av den 23 september 2019 om fastställande av standardformulär för offentliggörande av meddelanden om offentlig upphandling och om upphävande av genomförandeförordning (EU) 2015/1986 ("eForms").

<sup>2</sup> Upphandlings-ID SE76241 Upphandling av fondanalyssystem/-tjänst.

<sup>3</sup> Handl.nr 7, 13 och 17.

<sup>4</sup> 1 kap. 2 § och 19 kap. 2 § LOU.



tröskelvärden även i de standardformulär som regleras i genomförandeförordningen om eForms.

7. För upphandlingar av tjänster som påbörjades mellan den 1 februari 2022 och den 31 december 2023 var direktupphandlingsgränsen 700 000 kronor. Tröskelvärdet var 1 456 476 kronor för centrala upphandlande myndigheter och 2 236 731 kronor för övriga upphandlande myndigheter.<sup>5</sup> Pensionsmyndigheten utgör en central upphandlande myndighet.<sup>6</sup>

### Konkurrensverkets bedömning

8. Pensionsmyndigheten är upphandlande myndighet i ärendet. Enligt vad som framkommit av utredningen påbörjades Upphandlingen efter den 1 februari 2022 och uppgick till ett värde om 4 500 000 kronor, vilket översteg såväl tillämplig direktupphandlingsgräns som tillämpligt tröskelvärde.
9. Av utredningen har framkommit att efterannonsering inte har skett i tid. Konkurrensverket har inte funnit skäl att utreda om efterannonsering skett vid en senare tidpunkt.
10. Pensionsmyndigheten har med beaktande av vad som anförts ovan agerat i strid med bestämmelserna om efterannonsering i 10 kap. 4 § LOU.
11. Konkurrensverket har inte funnit skäl att utreda övriga upphandlingar som granskats i ärendet vidare.

---

Detta beslut har fattats av vikarierande generaldirektören. Föredragande har varit enhetschefen Therése Westermark.

Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och beslutet saknar därför namnunderskrift.

Hanna Witt

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.

---

<sup>5</sup> Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/1952 av den 10 november 2021 om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU vad gäller tröskelvärden för offentliga varu-, tjänste- och byggentreprenadkontrakt samt projekttävlingar samt Tillkännagivande 2022:190 om tröskelvärden vid offentlig upphandling, publicerad den 16 mars 2022.

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG, Bilaga I.

**Allmänt om Konkurrensverkets tillsyn**

Konkurrensverket har i uppdrag att utöva tillsyn på området för offentlig upphandling i syfte att öka regel efterlevnaden och bidra till en effektiv offentlig upphandling.

Konkurrensverkets granskning i ett enskilt ärende kan visa att en upphandlande myndighet har agerat i strid med regelverket för offentlig upphandling.

Konkurrensverket kan då ansöka om upphandlingsskadeavgift, om förutsättningarna för det är uppfyllda, eller sammanfatta resultatet av tillsynen i ett beslut. Genom att fatta ett tillsynsbeslut kan Konkurrensverket peka på förfaranden hos myndigheten som är i strid med regelverket eller göra andra påpekanden som är motiverade.

**Hur man överklagar**

Detta beslut kan överklagas. Om ni vill överklaga ska detta göras skriftligen. Överklagandet ska ställas till Förvaltningsrätten i Stockholm men ges in till Konkurrensverket, gärna via e-post till konkurrensverket@kkv.se. Överklagandet ska ha kommit in till Konkurrensverket inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I överklagandet ska ni ange vilket beslut som överklagas och den ändring av beslutet som ni begär.