

Rättviks kommun

kommun@rattvik.se

Tillsyn enligt lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner; granskning av efterannonsering

Konkurrensverkets beslut

Rättviks kommun har agerat i strid med 15 kap. 5 § lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner genom att inte i tid efterannonsera upphandlingen med upphandlings-ID KA8604, Sotningstjänster – 2022.

Rättviks kommun förtjänar kritik för sitt agerande.

Ärendet avslutas.

Redogörelse för tillsynsärendet

1. Konkurrensverket har uppmärksammat i statistik från EU:s standardformulär för upphandling, eForms,¹ att många upphandlingar inte efterannonseras. Detta leder till en bristfällig statistik avseende offentliga inköp i Sverige. Efterannonsering av upphandlingar skapar dessutom insyn och transparens avseende de offentliga inköpen.
2. Vid en genomgång av annonser och efterannonser som publicerades i annonsdatabaser 2021 och 2022 noterade Konkurrensverket att flera av Rättviks kommuns (Kommunen) upphandlingar inte hade efterannonserats. En av dem var upphandlingen Sotningstjänster – 2022 (Upphandlingen).² Den ursprungliga upphandlingsannonsen publicerades den 15 augusti 2022.
3. Under utredningen har Kommunen sammanfattningsvis angett följande. Det är korrekt att efterannonsering inte har skett i det efterfrågade fallet. Skälet till detta är den mänskliga faktorn och ren försumlighet, troligen som följd av hög arbetsbelastning. Upphandlingen avsåg tjänst, påbörjades efter den 1 februari 2022 och dess prognosticerade värde uppgick till 15 000 000 kronor exklusive mervärdesskatt.³

Skälen för beslutet

Skyldigheten att efterannonsera

4. Lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner (LUK) omfattar upphandlingar av koncessioner. LUK gäller för upphandling av byggkoncessioner och tjänstekoncessioner som genomförs av en upphandlande myndighet. Med upphandling avses de åtgärder som vidtas i syfte att anskaffa tjänster eller byggentreprenader genom tilldelning av en koncession.⁴
5. När upphandlade kontrakt eller ramavtal har tilldelats ska resultatet av upphandlingen efterannonseras senast 30 dagar efter det att avtalet eller ramavtalet ingicks. För upphandlingar som är påbörjade innan den 1 februari 2022 omfattar skyldigheten att efterannonsera endast upphandlingar över tröskelvärdena. För upphandlingar som är påbörjade efter den 1 februari 2022 omfattar skyldigheten att efterannonsera både

¹ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/1780 av den 23 september 2019 om fastställande av standardformulär för offentliggörande av meddelanden om offentlig upphandling och om upphävande av genomförandeförordning (EU) 2015/1986 ("eForms").

² Upphandlings-ID KA8604, Sotningstjänster – 2022.

³ Handl.nr 7, 12 och 16.

⁴ 1 kap. 2 § LUK.

upphandlingar över och under tröskelvärdena. Upphandlingar som understiger direktupphandlingsgränsen behöver inte efterannonseras.

6. Bestämmelserna om efterannonsering finns för upphandlingar under tröskelvärdet i 15 kap. 5 § LUK. Vad en efterannons ska innehålla framgår av upphandlingsförordningen (2016:1162) och för upphandlingar över tröskelvärdet även i de standardformulär som regleras i genomförandeförordningen om eForms.
7. För upphandlingar enligt LUK som påbörjades mellan den 1 januari 2022 och den 31 december 2023 var direktupphandlingsgränsen 2 799 554 kronor och tröskelvärdet 55 991 099 kronor.⁵

Konkurrensverkets bedömning

8. Kommunen är upphandlande myndighet i ärendet. Enligt vad som framkommit av utredningen påbörjades Upphandlingen efter den 1 februari 2022 och uppgick till ett värde om 15 000 000 kronor, vilket översteg tillämplig direktupphandlingsgräns.
9. Av utredningen har framkommit att efterannonsering inte har skett i tid. Konkurrensverket har inte funnit skäl att utreda om efterannonsering skett vid en senare tidpunkt.
10. Kommunen har med beaktande av vad som anförts ovan agerat i strid med bestämmelserna om efterannonsering i 15 kap. 5 § LUK genom att inte efterannonsera Upphandlingen.
11. Konkurrensverket har inte funnit skäl att utreda övriga upphandlingar som granskats i ärendet vidare.

Detta beslut har fattats av vikarierande generaldirektören. Föredragande har varit enhetschefen Therése Westermarck.

Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och beslutet saknar därför namnunderskrift.

Hanna Witt

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.

⁵ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/1951 av den 10 november 2021 om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/23/EU vad gäller tröskelvärden för koncessioner, samt Tillkännagivande 2022:190 om tröskelvärden vid offentlig upphandling, publicerad den 16 mars 2022.

**Allmänt om Konkurrensverkets tillsyn**

Konkurrensverket har i uppdrag att utöva tillsyn på området för offentlig upphandling i syfte att öka regelefterlevnaden och bidra till en effektiv offentlig upphandling.

Konkurrensverkets granskning i ett enskilt ärende kan visa att en upphandlande myndighet har agerat i strid med regelverket för offentlig upphandling.

Konkurrensverket kan då ansöka om upphandlingsskadeavgift, om förutsättningarna för det är uppfyllda, eller sammanfatta resultatet av tillsynen i ett beslut. Genom att fatta ett tillsynsbeslut kan Konkurrensverket peka på förfaranden hos myndigheten som är i strid med regelverket eller göra andra påpekanden som är motiverade.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas. Om ni vill överklaga ska detta göras skriftligen. Överklagandet ska ställas till Förvaltningsrätten i Stockholm men ges in till Konkurrensverket, gärna via e-post till konkurrensverket@kkv.se. Överklagandet ska ha kommit in till Konkurrensverket inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I överklagandet ska ni ange vilket beslut som överklagas och den ändring av beslutet som ni begär.