



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ**

Avdelning 3

DOM
2025-01-21
Meddelad i Malmö

Mål nr
11887-24

SÖKANDE

Konkurrensverket

MOTPART

Ystads kommun

SAKEN

Upphandlingskadeavgift

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Med bifall till ansökan beslutar förvaltningsrätten att Ystads kommun ska betala 180 000 kronor i upphandlingskadeavgift.

Avgörandet är elektroniskt undertecknat

YRKANDE M.M.

Konkurrensverket ansöker om att förvaltningsrätten ska besluta att Ystads kommun ska betala 180 000 kronor i upphandlingsskadeavgift och anför bl.a. följande. Ystads kommun har den 26 oktober 2023 ingått avtal om marknadsföringstjänster med ett bolag utan föregående annonsering enligt 19 kap. 6 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU. Det saknades förutsättningar att ingå avtal utan sådan annonsering. Kommunen har därmed gjort en otillåten direktupphandling. En upphandlingsskadeavgift om 180 000 kr är en effektiv, avskräckande och proportionerlig sanktion för överträdelsen.

Ystads kommun anför bl.a. följande. Kommunen har i stort inte något att invända mot Konkurrensverkets framställan. Felet medgavs redan tidigare och det yrkade beloppet accepteras, även om det finns förmildrande omständigheter att beakta.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET*Tillämpliga bestämmelser*

Den 1 januari 2024 trädde nya regler om upphandlingsskadeavgift i kraft. Enligt övergångsbestämmelserna gäller dock de äldre bestämmelserna fortfarande för sådana upphandlingar som har påbörjats före det datumet. Det innebär att LOU i dess lydelse före den 1 januari 2024 ska tillämpas i detta mål. Laghänvisningarna nedan avser nu nämnd lydelse av författningen.

Av 21 kap. 1 § 3 LOU följer att allmän förvaltningsdomstol får besluta att en upphandlande myndighet ska betala en särskild avgift (upphandlingsskadeavgift) om myndigheten har slutit avtal med en leverantör utan föregående annonsering.

Tillsynsmyndigheten får enligt 21 kap 2 § andra stycket LOU hos allmän förvaltningsdomstol ansöka om att en upphandlande myndighet ska betala upphandlingsskadeavgift i de fall som avses i 1 § 3.

I 21 kap. 4 § LOU stadgas att upphandlingsskadeavgiften ska uppgå till lägst 10 000 kronor och högst 10 000 000 kronor. Avgiften får inte överstiga 10 procent av upphandlingens värde enligt 5 kap.

Enligt 21 kap. 5 § LOU ska vid fastställande av upphandlingsskadeavgiftens storlek särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är. I ringa fall ska någon avgift inte beslutas. Avgiften får efterges, om det finns synnerliga skäl.

Förvaltningsrättens bedömning

I målet är ostridigt att Ystads kommun har genomfört en otillåten direktupphandling. Förvaltningsrätten instämmer i Konkurrensverkets bedömning att det finns förutsättningar för att påföra upphandlingsskadeavgift samt att det yrkade beloppet om 180 000 kronor framstår som väl avvägt utifrån det sanktionsvärde som överträdelsen har. Konkurrensverkets ansökan om upphandlingsskadeavgift ska därför bifallas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05)

Mattias Håkansson

Rådman

Sally Söderholm har varit föredragande i målet.